



№ 07/79 от 18.03 2021 г.

Директору
МБУ ДО «Детско-юношеская
спортивная школа №6 «Стерх»
ГО «город Якутск»
Эйзнеру К.Ю.

Направление акта внеплановой проверки

Департамент финансов Окружной администрации г. Якутска направляет Вам копию акта внеплановой камеральной проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приложение: акт камеральной проверки от 18.03.2021 года на 8 л.

Начальник

О.Н. Максимова

Акт

внеплановой камеральной проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта

МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №6 «Стерх» ГО «город Якутск»

г. Якутск

«18» июня 2021 г.

В соответствии со ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (их должностных лиц) при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 года №100, Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 года №1235, Федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 года №1095, Департаментом финансов Окружной администрации города Якутска проведена внеплановая камеральная проверка на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта (извещение №0116300000121000067 от 17.02.2021 г.) в МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №6 «Стерх» ГО «город Якутск» (далее – Учреждение, Заказчик).

МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №6 «Стерх» ГО «город Якутск»:

ОГРН 1021401066048

ИНН 1435124363

КПП 143501001

Тел/факс: 8(4112)40-30-65

Адрес местонахождения: г. Якутск, ул. Можайского, д.13

Основание осуществления внеплановой проверки: обращение Управления Федеральной антимонопольной службы по РС(Я) от 26.02.2021 г. №06/607.

Проверка осуществлялась на основании приказа Департамента финансов Окружной администрации города Якутска от 01.03.2021 г. №18(о) в составе: главный специалист отдела финансового контроля и ревизий – Васильева Вероника Витальевна.

Проверяемый период: 2021 год.

Цель проверки: выявление нарушений Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта.

МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №6 «Стерх» ГО «город Якутск» уведомлено о начале проведения внеплановой проверки (уведомление от 01.03.2021 г. №07/53).

Проверка проводилась с ведома директора Учреждения Эйзнера К.Ю. (Приказ о приеме работника на работу от 31.08.2020 №02-02/42).

Проверка проводилась по документам, предоставленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» Единая информационная система в сфере закупок по адресу: zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

В соответствии с ч.2 ст.38 Закона 44-ФЗ, приказом о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего) от 07.05.2018 года №01-15/07«а» функции контрактного управляющего Заказчика выполняет Тинкеева Светлана Викторовна. Тинкеева С.В. прошла повышение квалификации в АНО ДПО «Учебный центр профессиональной подготовки специалистов «ПРОГОСЗАКАЗ» по дополнительной профессиональной программе «Управление закупками в контрактной системе» в объеме 144 часа.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

Согласно извещения на проведение электронного аукциона для закупки №0116300000121000067 от 17 февраля 2021 года проведена закупка на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны) с начальной (максимальной) ценой контракта 366 912,00 (триста шестьдесят шесть тысяч девятьсот двенадцать) рублей 00 копеек, на основании протокола подведения итогов электронного аукциона (для СМП и СОНКО) от 26.02.2021 №55 победителем признан ООО ЧОП «ТИГР» (ИНН 1435254965).

В соответствии с ч.2-6 ст.22 Закона 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с ч.18 ст.22 Закона 44-ФЗ, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных ч.7-11 ст.22 Закона 44-ФЗ.

В соответствии с методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года №567, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах (далее - ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить:

-товары, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию объекта закупки;

-товар, работу, услугу, наиболее полно соответствующие описанию объекта закупки.

В случае направления запроса о предоставлении ценовой информации потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) такой запрос рекомендуется направлять в том числе поставщикам (подрядчикам, исполнителям), имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом. Если таких поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было более пяти, то запрос рекомендуется направлять не менее чем пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), исполнявшим контракты в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК.

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, рекомендуется регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения и использовать в расчетах НМЦК.

Не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию:

-представленную лицами, сведения о которых включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

-полученную из анонимных источников;

-содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов;

-не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.

Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением корректировок таких условий.

В целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете НМЦК в соответствии с настоящим разделом, рекомендуется определять коэффициент вариации. Коэффициент вариации цены определяется по следующей формуле:

$$V = \frac{\sigma}{\langle u \rangle} * 100$$

где:

V - коэффициент вариации;

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (u_i - \langle u \rangle)^2}{n - 1}} \text{ - среднее квадратичное отклонение;}$$

u_i - цена единицы товара, работы, услуги, указанная в источнике с номером i ;

$\langle u \rangle$ - средняя арифметическая величина цены единицы товара, работы, услуги;

n - количество значений, используемых в расчете.

Коэффициент вариации может быть рассчитан с помощью стандартных функций табличных редакторов.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент

вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле:

$$\text{НМЦК}^{\text{рын}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n u_i$$

где:

$\text{НМЦК}^{\text{рын}}$ - НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

u_i - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i , скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

(в руб.)

Наименование продукта	Ед. изм.	Кол-во	Источник	Источник	Источник	Средняя стоимость товара	Сумма
			1 Цена за ед.	2 Цена за ед.	3 Цена за ед.		
1	2	3	4	5	6	7	8
Оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны)	Чел.ч	2496	280,00	300,00	300,00	293,33	732 151,68

Заказчиком МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №6 «Стерх» ГО «город Якутск», в целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта направлены запросы в адрес:

- запрос №1 ООО ЧОП «Амурский тигр» (исх. №б/н от 30.11.2020 г.);
- запрос №2 ООО ЧОП «Охрана-сервис» (исх. №б/н от 29.11.2020 г.);
- запрос №3 ООО ЧОП «Ратник» (исх. №б/н от 29.11.2020 г.).

В ответ Заказчиком было получено три коммерческих предложения от ООО ЧОП «Амурский тигр» - 280,00 рублей за чел/ч, ООО ЧОП «Ратник» - 300,00 рублей за чел/ч, ООО ЧОП «Охрана-сервис» - 300,00 рублей за чел/ч.

Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении на проведение электронного аукциона для закупки №0116300000121000067 от 17 февраля 2021 года в размере 366 912,00 рублей установлена в пределах доведенных лимитов.

Согласно п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных п. 3 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом, уменьшение начальной (максимальной) цены контракта до доведенных лимитов является обоснованной, поскольку соответствует вышеприведенным требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что согласно ст. 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими

бюджетные правоотношения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Выводы

При проведении внеплановой проверки МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа №6 «Стерх» ГО «город Якутск» на предмет определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронного аукциона на оказание услуг частной охраны (выставление поста охраны) (извещение №0116300000121000067 от 17.02.2021 г.) нарушений не выявлено.

Главный специалист
Отдела финансового контроля и ревизий
Департамента финансов
ОА г. Якутска



В.В. Васильева